

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 46 del 30/12/2020

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) E DEL BILANCIO DI PREVISIONE PER IL TRIENNIO 2021-2023, E RELATIVI ALLEGATI**

L'anno **duemilaventi**, addì **trenta** del mese di **dicembre** alle ore **18:00**, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, si sono riuniti in modalità videoconferenza i componenti del Consiglio Comunale, Pubblicanelle persone dei Signori:

<u>N.</u>	<u>Cognome e Nome</u>	<u>P</u>	<u>A</u>	<u>N.</u>	<u>Cognome e Nome</u>	<u>P</u>	<u>A</u>
1	DONI SABRINA	X		10	FANTIN RICCARDO	X	
2	VERGATI PIERLUIGI	X		11	PARNIGOTTO MATTIA	X	
3	ROSSATO DOMENICO	X		12	PEDRON MARCO VALERIO		X
4	CAVINATO STEFANIA	X		13	CAPODAGLIO LAURA		X
5	TASINATO MICHELA	X		14	MANNI STEFANO	X	
6	GATTO ERMOGENE	X		15	PERIN DANIELE	X	
7	DALL'AGLIO FRANCESCA	X		16	MINANTE DAMIANO	X	
8	PACCAGNELLA MARTINA	X		17	FERRARA DAVIDE	X	
9	PIRRI IRENE	X					

**Totale Presenti: 15**

**Totale Assenti: 2**

Visto il provvedimento del Presidente del Consiglio Comunale in data 22/04/2020 prot. n. 8970 *“Definizione criteri per lo svolgimento delle sedute del Consiglio Comunale in modalità videoconferenza e indirizzi applicabili alle sedute delle Commissioni Consiliari e Conferenze Capigruppo, ai sensi dell'art. 73 (semplificazioni in materia di organi collegiali) del decreto-legge 17 marzo 2020 n. 18”*;

Ritenuto pertanto possibile lo svolgimento della riunione del Consiglio Comunale mediante collegamento da remoto e segnatamente come segue:

- con l'intervento ed opera del **Segretario Comunale dott.ssa Giuseppina Dalla Costa**, collegato da remoto a mezzo videocamera e dispositivo informatico, il quale provvede all'appello dei presenti e alla redazione del presente verbale;
- il **Presidente del Consiglio Comunale Pierluigi Vergati**, collegato da remoto a mezzo videocamera e dispositivo informatico, dopo aver constatato legale il numero

degli intervenuti, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato;

- il **Sindaco dott.ssa Sabrina Doni**, collegato da remoto a mezzo videocamera e dispositivo informatico;
- i Consiglieri **Rossato Domenico, Cavinato Stefania, Tasinato Michela, Gatto Ermogene, Dall'Aglio Francesca, Paccagnella Martina, Pirri Irene, Fantin Riccardo, Parnigotto Mattia, Manni Stefano, Perin Daniele, Minante Damiano, Ferrara Davide**, collegati da remoto a mezzo videocamera e dispositivo informatico;
- gli **Assessori Stefania Donegà, Emilio Sacco Panchia, Massimo Righetto, Chiara Buson, Andrea Veronese**, collegati da remoto a mezzo videocamera e dispositivo informatico;

**Accertato** che tutti i componenti presenti hanno dichiarato espressamente che il collegamento internet assicura una qualità sufficiente per comprendere gli interventi del relatore e degli altri partecipanti alla seduta, il Presidente dichiara aperta la seduta e si procede al suo regolare svolgimento;

Dato atto che la pubblicità della seduta verrà assicurata tramite la messa a disposizione in differita della registrazione della medesima nel sito web del Comune nonché della relativa trascrizione integrale.

Sono nominati scrutatori: TASINATO MICHELA, PARNIGOTTO MATTIA, FERRARA DAVIDE.

**La presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile.**

---

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) E DEL BILANCIO DI PREVISIONE PER IL TRIENNIO 2021-2023, E RELATIVI ALLEGATI**

Il Presidente informa i presenti che per la trattazione del presente argomento il Capo Area Economico-finanziaria dott. Luigi Sudiro ed il Presidente del Collegio dei Revisori sono anch'essi collegati da remoto a mezzo videocamera e dispositivo informatico.

Quindi dà la parola al Presidente dei Revisori dei Conti che illustra la relazione sul bilancio di previsione.

Successivamente interviene il Sindaco Sabrina Doni, il Consigliere della Lega Salvini – Liga Veneta Stefano Manni, il dott. Luigi Sudiro, nuovamente il Sindaco, quindi il Consigliere di Vivere Rubano Ermogene Gatto che preannuncia voto favorevole, la Consigliere di Vivere Rubano Francesca Dall'Aglio che dichiara il proprio voto di astensione, il Capogruppo di Rubano Futura Riccardo Fantin che a nome del suo gruppo dichiara voto favorevole. Quindi prendono la parola l'Assessore Emilio Sacco Panchia, il Capogruppo di Vivere Rubano Domenico Rossato, nuovamente il Consigliere Manni che a nome del gruppo di minoranza preannuncia voto contrario. Infine interviene l'Assessore Stefania Donegà.

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

Visto l'art. 151 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, secondo il quale il Consiglio Comunale delibera il Bilancio di Previsione per l'anno successivo osservando i principi di unità, annualità, universalità, integrità, veridicità, pareggio finanziario e pubblicità;

Visto il D.Lgs 118/2011 che approva i principi contabili della nuova contabilità armonizzata;

Visto lo schema di documento unico di programmazione 2021-2023 (DUP), approvato con la delibera di G.C. n. 130 del 09/12/2020, che si richiama integralmente;

Visto lo schema del bilancio di Previsione 2021-2023 approvato con la delibera di G.C. n. 131 del 09/12/2020, che si richiama integralmente;

Visto altresì il principio contabile concernente la programmazione di bilancio ed in particolare il punto 9.3 *“La procedura di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali”*;

Ricordato che con deliberazione n. 11 del 30/04/2020, è stato approvato il rendiconto di gestione 2019, e con la deliberazione di C.C. n. 40 del 30/11/2020 è stato approvato il bilancio consolidato 2019 ;

Visto l'art. 1, comma 169 della Legge 296 del 27 dicembre 2006 che testualmente recita: *“Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno.”*;

Visto l'art. 106 del DL 34/2020, convertito in Legge del 17 luglio 2020, n. 77 che ha differito il termine di approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 al 31 gennaio 2021;

Preso atto che in base a quanto indicato nello schema di DUP, per il triennio 2021-2023 vengono mantenute invariate le aliquote dei tributi locali e precisamente:

- aliquote IMU approvate con deliberazione di CC n. 16 dell' 08/06/2020
- aliquote addizionale c.le all'Irpef approvate con deliberazione di CC n. 19 del 12/06/2012;

Ricordato che l'ente con la delibera di G.C. n. 122 del 05/12/2019 aveva approvato le tariffe 2020 per i servizi pubblici dell'ente; e preso atto che per l'anno 2021 sono state modificate solo le

tariffe relative al servizio di illuminazione votiva e del settore Biblioteca con risulta dalla deliberazione di GC n. 129 del 09/12/2020;

Vista la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale relativi al rendiconto 2019, da prospetto allegato g) allo schema del bilancio di previsione 2021-2023, che indica l'ente come non deficitario;

Preso atto che l'ente non deficitario, ai sensi dell'art. 242 c. 1 del TUEL, non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale;

Rilevato che, per quanto riguarda il Piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti e le relative tariffe, nel corso del 2019 e 2020 sono stati introdotti importanti aggiornamenti normativi da parte dell'ARERA (Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente).

Ricordato che l'art. 107 c.4 del DL 18/2020, aveva differito il termine di approvazione delle tariffe TARI, approvate con deliberazione di CC n. 33 del 29/09/2020;

Considerato che il DDL Bilancio 2021, prevede un'estensione della proroga di cui sopra anche al 2021, per cui a regime i Comuni approvano i piani finanziari e le tariffe del servizio rifiuti entro il 30 aprile di ciascun anno, con riferimento all'esercizio in corso;

Visto l'art. 3 comma 54 della L. 244/2007 (legge finanziaria 2008) che stabilisce che l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio, ricerca o consulenza a soggetti estranei all'amministrazione comunale possa avvenire nell'ambito di un programma approvato dal Consiglio Comunale;

Preso atto che per il 2021 non è previsto l'affidamento di nessun incarico di consulenza, fatta salva la possibilità di modifica del programma nel corso dell'anno, con apposita deliberazione, qualora se ne ravvisi la necessità;

Richiamato l'art. 46 c.3 del DL 112/08 (convertito con L. 133/08) avente ad oggetto "Riduzione delle collaborazioni e consulenze nella pubblica amministrazione" che impone agli enti locali di fissare nel bilancio preventivo il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione;

Visto il regolamento degli incarichi di collaborazione approvato con deliberazione di G.C. n. 93 del 22/07/08, in particolare l'art. 11, e ritenuto opportuno limitare, così come previsto per l'anno precedente, l'importo massimo di tali incarichi al 2% della spesa corrente (€ 8.174.699,25) ossia euro 163.493,99;

Ricordato che la legge di Bilancio 2019, art. 1 c.819-826 ha previsto la cessazione a partire dall'anno 2019 degli obblighi del pareggio di bilancio così come previsto da ultimo dalla L. 232/2016, e ha indicato che gli enti rispettano i vincoli di finanza pubblica in presenza di un risultato di competenza non negativo, desunto dal prospetto di verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione previsto dall'allegato 10 del D.Lgs 118/2011 (armonizzazione contabile);

Visto pertanto il prospetto relativo agli equilibri di bilancio contenete le previsioni di competenza triennali rilevanti in sede di rendiconto ai fini della verifica del rispetto del risultato di competenza, da cui risulta la coerenza del bilancio con gli obiettivi di finanza pubblica;

Visto l'elenco dei mutui in ammortamento nel triennio 2021-2023, e verificata la capacità di indebitamento dell'ente entro i limiti stabiliti dall'art. 204 del TUEL, così come dimostrato nell'allegato d) dello schema di bilancio, nel DUP, e nella relazione del Collegio dei Revisori dei conti;

Dato atto che nel DUP 2021-2023, ai sensi del punto 8.2 del principio applicato alla programmazione, sono allegati ed approvati contestualmente, i seguenti strumenti di programmazione:

- il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2021-2023 e l'Elenco Annuale 2021, adottati, con

deliberazione di G.C. n. 118 del 17/11/2020, ed il programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21 c.6 del D.Lgs 50/2016, per gli interventi di importo stimato pari o superiore ai 40.000 euro;

- il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari di cui all'art. 58 c.1 del DL 112/2008, convertito con modificazione dalla L. 133/2008, adottato con deliberazione di G.C. n. 128 del 09/12/2020, che non individua beni immobili oggetto di valorizzazione/alienazione;

- la programmazione triennale 2021-2023 del fabbisogno di personale approvata con deliberazione n. 126 del 09/12/2020;

Vista la delibera di G.C. n. 127 del 09/12/2020 relativa al riparto ed alla destinazione vincolata dei proventi delle sanzioni del Codice della strada ai sensi dell'art. 208 del D.Lgs 285/92;

Ricordato che ai sensi dell'art. 57 c. 2 del DL 124/2019, convertito nella L. 157/2019 non sono più vigenti le limitazioni di spesa previste dall'art. 6 c. 7, 8, 9, 12 e 13 del DL 78/2010;

Considerato altresì che anche l'art. 1 c. 905 della L. 145/2018 ha introdotto delle agevolazioni a decorrere dall'anno 2019 per i Comuni che approvano il bilancio consuntivo entro il 30 aprile ed il preventivo entro il 31 dicembre, non adottano i piani triennali di razionalizzazione previsti dall'art. 2 c. 594 della L. 244/2007;

Vista la nota prot. 27872 del 04/12/2020 del Capo Area Pianificazione del Territorio, che comunica che alla data odierna risultano 12 lotti di proprietà dell'ente ricadenti in area B5/11 del Piano degli Interventi adottato con delibera di CC n. 53/2016 e che il valore è stimato in euro 128,00 al mq;

Ricordato che con deliberazione di Consiglio c.le n. 51 del 17/09/2002 tali aree erano state riservate a soddisfare eventuali esigenze di cittadini che in futuro verranno espropriati per la realizzazione del nuovo tratto di linea ferroviaria ricadente nel territorio comunale o per la realizzazione di altra opera pubblica;

Ritenuto di confermare tale riserva fino a nuove valutazioni in merito;

Ritenuto di confermare anche per l'esercizio 2021 la percentuale del **8%** per la quantificazione dei proventi dei permessi a costruire (ex oneri di urbanizzazione secondaria) da destinare ad opere di culto ai sensi della L.R. 20/08/87 nr. 44 e della circolare Reg. le n. 8 del 09.04.1999 e della propria delibera n. 71 del 29.11.02 relativa alle modifiche al regolamento comunale per l'assegnazione e ripartizione degli oneri di urbanizzazione per le opere di culto;

Preso atto che la sezione regionale di controllo della Corte dei Conti del Veneto, a fronte di una richiesta di parere presentata in data 06/08/2014, ha inviato in data 23/04/2015, la propria deliberazione in cui conferma l'osservanza della normativa regionale di cui alla L.R. n. 44/87;

Ricordato che ai sensi dell'art. 1 c. 460 della L. 232/2016, a decorrere dal 01 gennaio 2018, i proventi per permessi a costruire sono destinati esclusivamente alla realizzazione e alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, alla realizzazione di aree verdi ad uso pubblico, ad interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, ecc..

Preso atto che nella Nota integrativa allegata allo schema del Bilancio di Previsione, è indicato che una quota dei proventi (euro 90.000 nel 2021, euro 82.000 nel 2022, ed euro 113.000 nel 2023) è destinata al finanziamento della spesa corrente della manutenzione delle aree verdi ad uso pubblico;

Dato atto che in relazione a quanto previsto dall'art. 172 c. 1 lett. a), sul sito istituzionale [ww.rubano.it](http://ww.rubano.it) nella sezione amministrazione trasparente sono pubblicati gli elenchi delle società ed enti pubblici partecipati con riportati i link dei siti web istituzionali dove sono pubblicati i rendiconti dell'anno 2019

Ricordato che l'art. 21 c. 1 del D.Lgs 175/2016 (Testo unico delle società a partecipazione pubblica) prevede che: *“Nel caso in cui società partecipate dalle pubbliche amministrazioni locali comprese nell'elenco di cui all'articolo 1, comma 3 , della legge 31 dicembre 2009, n. 196 , presentino un risultato di esercizio negativo, le pubbliche amministrazioni locali partecipanti, che adottano la contabilità finanziaria, accantonano nell'anno successivo in apposito fondo vincolato un importo pari al risultato negativo non immediatamente ripianato, in misura proporzionale alla quota di partecipazione.*

Verificato che, ETRA Spa, società partecipata dall'ente con una quota dell' 1,67%, con riferimento all'ultimo bilancio di esercizio approvato, al 31/12/2019, (anche riguardo alla situazione del bilancio consolidato), ha conseguito un risultato economico positivo;

Considerato che per quanto riguarda il cd. *“fondo di garanzia dei debiti commerciali”* previsto dall'art. 1 c. 859 e segg della L. 145/2018, e successivamente modificato dall'art. 1 c. 854 della L. 160/2019, il Comune di Rubano non è soggetto all'obbligo di stanziare nessuna somma nel bilancio di previsione 2021 in quanto:

- lo stock di debito commerciale scaduto risultante al 31/12/2019 dalla piattaforma di certificazione dei crediti (PCC) era pari a zero (inferiore al 5% del totale delle fatture ricevute nel medesimo esercizio)

- l'ente risulta in regola con i termini di pagamento delle fatture, infatti l'indicatore di tempestività dei pagamenti per l'anno 2019, è pari a -15,80

Visto il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio, allegato alla presente delibera, previsto dall'articolo 18-bis, del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui all'allegato 1 al Decreto del Ministero dell'Interno del 22/12/2015;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità comunale approvato con delibera di C.C. n. 60 del 22/12/2016, e s.m.i.;

Acquisito in data 14/12/2020 con nota prot. 28576 il parere favorevole allo schema di bilancio di previsione 2021-2023 e allo schema di DUP , da parte del Collegio dei Revisori dei conti;

Preso atto che gli atti del bilancio di previsione sono stati depositati in segreteria a disposizione dei consiglieri comunali in data 14/12/2020, con nota prot. 28625/2020, ai sensi dell'art. 9 c. 8 e 9 del vigente regolamento di contabilità;

Preso atto che l'amministrazione ha organizzato in data 15 dicembre 2020, un incontro con modalità telematica con la cittadinanza per la presentazione del bilancio di previsione 2021-2023;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 49 del TUEL, sono stati acquisiti i pareri:

- tecnico da parte del Capo Area Economico Finanziaria;
- contabile da parte del Capo Area Economico Finanziaria;

Con voti 10 favorevoli (Vivere Rubano e Rubano Futura), 1 astenuto (Consigliere di Vivere Rubano Francesca Dall'Aglio) e 4 contrari (Lega Salvini – Liga Veneta) espressi nei modi e forme di legge e controllati dagli scrutatori suindicati,

## **D E L I B E R A**

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che vi sono aree comunali (12 lotti) ricadenti in area B5/11 del Piano degli

Interventi e che il valore, in base alla nota prot. 27872 del 04/12/2020 del Capo Area Pianificazione del Territorio, è stimato in euro 128,00 al mq. Tali aree si intendono riservate per soddisfare eventuali esigenze di cittadini che in futuro verranno espropriati per la realizzazione del nuovo tratto di linea ferroviaria ricadente nel territorio comunale o per la realizzazione di altra opera pubblica (**allegato**);

3. di approvare il documento unico di programmazione (DUP) 2021-2023, con allegati :
  - il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2021-2023 e l'Elenco Annuale 2021, adottati, con deliberazione di G.C. n. 118 del 17/11/2020, ed il programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21 c.6 del D.Lgs 50/2016, per gli interventi di importo stimato pari o superiore ai 40.000 euro;
  - il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari di cui all'art. 58 c.1 del DL 112/2008, convertito con modificazione dalla L. 133/2008, adottato con deliberazione di G.C. n. 128 del 09/12/2020, che non individua beni immobili oggetto di valorizzazione/alienazione;
  - la programmazione triennale 2021-2023 del fabbisogno di personale approvata con deliberazione n. 126 del 09/12/2020;
4. di approvare il Bilancio di Previsione 2021-2023, comprensivo della nota integrativa e degli altri allegati previsti dal D.Lgs 118/2011 (**allegato**);
5. di dare atto che è stato acquisito il parere favorevole allo schema di Bilancio di Previsione 2021-2023 e allo schema di DUP 2021-2023 redatto dal Collegio dei Revisori dei Conti (**allegato**);
6. di approvare le tariffe dei servizi pubblici c.li indicate nelle deliberazioni di G.C. richiamate in premessa (**allegato**);
7. di prendere atto dell'invarianza delle aliquote tributarie, così come indicato nel DUP 2021-2023 e nelle premesse del presente provvedimento;
8. di prendere atto che ai sensi dell'art. 172 c. 1 lett. a), sul sito istituzionale ww.rubano.it nella sezione amministrazione trasparente sono pubblicati gli elenchi delle società ed enti pubblici partecipati con riportati i link dei siti web istituzionali dove sono pubblicati i rendiconti dell'anno 2019 (**allegato**);
9. di dare atto che per il 2021 non sono previste spese per incarichi di consulenza, e di stabilire ai sensi dell'art. 46 c. 3 del DL 112/08, il limite della spesa complessiva per l'esercizio 2021 per gli incarichi di collaborazione ad euro 163.493.99 (2% spese correnti);
10. di approvare per l'esercizio 2021 la percentuale del **8%** per la quantificazione dei proventi dei permessi a costruire (ex oneri di urbanizzazione secondaria) da destinare ad opere di culto ai sensi della L.R. 20/08/87 nr. 44 e della circolare Reg. le n. 8 del 09.04.1999 e della propria delibera n. 71 del 29.11.02 relativa alle modifiche al regolamento comunale per l'assegnazione e ripartizione degli oneri di urbanizzazione per le opere di culto;
11. di allegare la deliberazione di C.C. n. 11 del 30/04/2020, con cui è stato approvato il rendiconto di gestione 2019, e la deliberazione di C.C. n. 40 del 30/11/2020 con cui è stato approvato il bilancio consolidato 2019;
12. di dare atto che ai sensi dell'art. 174 c.4 del TUEL, il Bilancio di Previsione 2021-2023 verrà pubblicato sul sito web dell'ente, sezione "amministrazione trasparente" secondo gli schemi ministeriali;
13. di dare atto che il Bilancio di Previsione 2021-2023, verrà trasmesso alla BDAP entro 30

gg dall'approvazione.

Quindi, con voti 10 favorevoli (Vivere Rubano e Rubano Futura), 1 astenuto (Consigliere di Vivere Rubano Francesca Dall'Aglio) e 4 contrari (Lega Salvini – Liga Veneta) espressi nei modi e forme di legge e controllati dagli scrutatori suindicati,

## **D E L I B E R A**

di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo a' sensi del comma 4 dell'art. 134 del Decreto Lgvo 18.08.200 nr. 267, al fine di consentire agli uffici comunali di avviare tempestivamente i procedimenti di competenza per il triennio 2021-2023;

\* \* \*

Tutti gli interventi risultano registrati su supporto digitale, opportunamente trascritti, depositati presso l'Ufficio Segreteria del Comune.

\* \* \*

La proposta di delibera ha conseguito i pareri con firma digitale (allegati alla presente) in base all'art. 49, c. 1, del D.lgvo 18.08.2000, n° 267, ed è stata depositata nel rispetto delle previsioni del vigente regolamento per il funzionamento degli organi di governo del Comune.



Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto:

**IL PRESIDENTE**

PIERLUIGI VERGATI

*Firma apposta digitalmente*

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

GIUSEPPINA DALLA COSTA

*Firma apposta digitalmente*

---